



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА
ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ:

УВОД.....	3
I ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ ПАНТЕЛЕЈ	4
II КРАТАК ОПИС ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ	5
Подршка и развој малих и средњих предузећа	5
Унапређење туризма	6
Развој пољопривреде	6
III СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА	6
IV КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА	9
V ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ ПАНТЕЛЕЈ.....	10
VI ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2018. ГОДИНУ.....	12
VII ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ ЗА 2018. ГОДИНУ	
VIII СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА.....	12
IX НОСИОЦИ СПРОВОЂЕЊА МЕРА.....	13

На основу члана 26. Статута Градске Општине Пантелеј ("Службени лист Града Ниша", број 53/2017), а у вези са чланом 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Сл. гласник Републике Србије", број 36/2009, 88/2010, 38/2015 и 113/2017), Скупштина Градске општине Пантелеј, на седници одржаној дана 18.03.2019.године, усвојила је

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ ЗА 2019. ГОДИНУ

УВОД

Локални акциони план запошљавања Градске општине Пантелеј за 2019. годину, представља документ за спровођење активне политике запошљавања за 2019.годину. Њиме се дефинишу приоритети и мере за унапређење запослености и смањење незапослености на територији градске општине.

Правни основ за доношење Локалног акционог плана је одредба члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Сл. гласник Републике Србије", број 36/2009, 88/2010, 38/2015 и 113/2017), којом је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање усвојити Локални акциони план запошљавања.

Услов за одобравање суфинансирања програма или мера активне политике запошљавања је да локална самоуправа има формиран Локални савет за запошљавање, донет Локални акциони план запошљавања, обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мера и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Локални акциони план садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености:

- макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања,
- стање и токове на тржишту рада за 2018. годину,
- циљеве и приоритете политике запошљавања,
- програме и мере активне политике запошљавања за 2019. годину, са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима,
- финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања,
- носиоце послова реализације Локалног акционог плана,
- категорије теже запошљивих лица који имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања,
- индикаторе успешности реализације програма и мера и друге елементе.

Успешно остваривање Локалног акционог плана Градске општине Пантелеј за 2019.годину и предвиђених циљева, приоритета и мера, подразумева активно учешће и сарадњу више институција. Из тог разлога поред органа Градске општине Пантелеј и Локалног савета за запошљавање, у припреми и изради Локалног акционог плана учествовала је и Национална служба за запошљавање - Филијала Ниш.

На Локални акциони план претходно мишљење је дао Локални савет за запошљавање Градске општине Пантелеј.

Најзначајнији акти из области запошљавања и привредног развоја који су коришћени за израду Локалног акционог плана запошљавања су:

-Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Сл. гласник Републике Србије", број 36/2009, 88/2010, 38/2015 и 113/2017);

-Национални акциони план запошљавања за 2019.годину (Утврђен Закључком Владе РС, који је објављен у "Сл. гласнику Републике Србије", број 105/2018);

-Стратегија одрживог развоја општине Пантелеј 2011-2020 ("Сл. лист града Ниша", број 107/2015);

I - ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ ПАНТЕЛЕЈ

Основни подаци о општини: Градска општина Пантелеј се налази на североисточној страни Града Ниша и једна је од пет градских општина. Територија Града Ниша има централни положај у оквиру Нишавског округа. Лежи у доњем Понишављу и северном подручју јужног Поморавља и захвата површину од 596,7 км. Кроз Ниш пролазе и ту се сусрећу бројне локалне, регионалне, државне и међународне саобраћајнице светског значаја, које су утицале на његов укупан развој и формирање као централног насеља југоисточне Србије. Површина Градске општине Пантелеј износи 14.176 ха, 36 а и 62 м², а број становника према подацима Републичког завода за статистику по попису из 2011. године је 52 290.

Становништво:

Градска општина Пантелеј има укупно 52 290 становника и 17 854 домаћинства од чега 33 837 живи у градском подручју, а 18 453 живи у руралним подручјима. На територији ове општине постоји стална тенденција раста становништва, јер се досељава велики број грађана са Косова и Метохије и Јужне Србије, а нарочито велики број ромских породица које су резултат потписаног Националног Споразума о реадмисији повратника.

Градска Општина Пантелеј је својим већинским делом рурална општина у којој пољопривреда представља традиционално најзаступљенију грану привреде и уједно најзначајнији развојни потенцијал. Градској општини Пантелеј припада 12 брдско планинских села са 5 967 домаћинства.

Мапа градских општина Ниша



Општина Пантелеј, поред дела урбаног подручја Града Ниша, обухвата и следећа насељена места:

1. Бреница
2. Врело
3. Горња Врежина
4. Горњи Матејевац

5. Доњи Матејевац
6. Јасеновик
7. Каменица
8. Кнез Село

9. Малча
10. Ореовац
11. Пасјача
12. Церје

II - КРАТАК ОПИС ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ

Индикатори економског развоја указују на економске ресурсе једне општине и на бржи одрживи раст и развој малих и средњих предузећа.

Најзначајније привредне гране у ГО Пантелеј су:

- ТЕКСТИЛНА
- ГРАЂЕВИНСКА
- РАТАРСТВО
- ВОЂАРСТВО (398 ха)
- ВИНОГРАДАРСТВО
- СТОЧАРСТВО (овчарство, козарство)

Општина Пантелеј тежи да постане пољопривредна ризница града Ниша, рекреативна оаза Нишлија и становника околних градова и омиљена дестинација домаћих и иностраних туриста заинтересованих за историју, културну традицију, природне лепоте и екстремне спортове. Активирањем пољопривредних, рекреативних и туристичких потенцијала и стварањем предуслова за развој малих и средњих предузећа ГО Пантелеј жели да у наредних пет година изађе из круга сиромашних општина, да унапреди могућности за запошљавање својих грађана и подигне ниво њиховог квалитета живота у областима екологије, културе, образовања и здравства.

Активности Градске општине Пантелеј у сектору привреде углавном су усмерене на стварање повољног амбијента за пословање, подршку јачању капацитета малих и средњих предузећа и њиховом умрежавању, као и активностима посвећеним промоцији сектора МСП са циљем повећања препознатљивости на домаћем и иностраном тржишту.

Као део институционалне подршке оснаживању привредне делатности и бржем запошљавању Градска општина Пантелеј усвојила Акциони план запошљавања за 2017.годину са пратећим мерама за смањење незапослености. У складу са Акционим планом, реализован је програм Националне службе за запошљавање – јавни радови и мера активне политике запошљавања - обука на захтев послодавца.

Подршка и развој малих и средњих предузећа

Значај малих и средњих предузећа огледа се у томе што у доба кризе најлакше опстају јер се најбрже прилагођавају новонасталим условима.

Према подацима Агенције за привредне регистре у Нишу укупно послује око 7557 предузећа и 3194 предузетника. У структури највећи број је малих предузећа и средњих предузећа.

Пружање подршке сектору малих и средњих предузећа је сложен посао због ширине и различитости потребних вештина потенцијалних предузетника и ограничених расположивих ресурса за пружање значајне помоћи. Без обзира на препреке, потребно је створити услове неопходне за развој овог сектора јер је управо он покретач развоја и омогућава смањење незапослености путем отварања нових радних места, повећања броја привредних субјеката, супституцију увоза и већу извозну конкурентност домаће привреде.

Као један од својих сервиса Градска општина Пантелеј је успоставила Центар за развој предузетништва као инструмент подршке развоју привреде са нагласком на мала и средња предузећа. Циљ Центра за развој предузетништва, с једне стране, јесте унапређење капацитета запослених у Градској општини Пантелеј за рад са привредом, а са друге стране, подизање капацитета малих и средњих предузећа на територији општине.

Три основне групе активности у оквиру овог пројекта биће мапирање малих и средњих предузећа на територији Градске општине Пантелеј, едукативне активности и промотивне активности.

Унапређење туризма

Туризам представља једну од највећих развојних шанси града Ниша и општине Пантелеј. То произилази из постојања две групе изузетно повољних фактора: с једне стране, постојања изванредних природних ресурса и великог броја фасцинантних културних споменика и, с друге стране, из чињенице да Ниш представља једно од кључних саобраћајних чворишта на простору југоисточне Европе.

Велики број природних атракција и културних споменика града Ниша налази се на територији општине Пантелеј. Као стратешки циљеви у овој области препознати су изградња путева и инфраструктуре до и на туристичким локацијама (Церјанска пећина, Калафат, Чегар, Виник, Каменички вис...); изградња Визиторског центра на Каменичком вису; формирање туристичко-информативног центра општине Пантелеј; и развој стручних кадрова за развој туризма. Ове претпоставке би требало да омогуће развој културног туризма - уз конзервацију и презентацију археолошких налазишта из Константиновог времена, а пре свега ранохришћанских гробница у Јагодин мали; организовање туристичких посета црквама и манастирима из раног средњег века; подизање споменика Стефану Немањи у дворишту цркве Св. Пантелејмона и уређивање комплекса на Чегру. Тиме ће бити створене претпоставке и за развој сеоског туризма, кроз програм ревитализације сеоских воденица и јачања смештајних капацитета у селима на територији Градске општине Пантелеј.

Посебан значај дат је стварању претпоставки за развој рекреативног туризма и туризма посебних интереса (екстремних спортова), параглајдинг стаза у Ореовцу, ски стаза на Каменичком вису.

Унапређење туризма огледа се и у поспешивању дужине боравка туриста, континуитету посета, као и подизању нивоа квалитета смештаја и услуга.

Развој пољопривреде

Подручје Градске општине Пантелеј услед доброг географског положаја и повољних климатских услова, у брдским пределима има изузетно погодне услове за узгој различитих врста воћа и винове лозе, али и за развој сточарства. Имајући у виду ове предуслове, али и генерално лоше стање примарне пољопривредне производње у читавом региону, Градска општина Пантелеј ће квалитетним развојним програмима у пољопривреди, уз убрзано унапређење технолошког нивоа производње, имплементацију савремених стандарда и повећање организованости пољопривредника и кроз подизање конкурентности домаћих производа, створити услове за отварање нових радних места и за подизање квалитета живота у руралним срединама.

III - СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

Упоредним прегледом података Националне службе за запошљавање за Градску општину Пантелеј, у периоду децембар 2017.године – децембар 2018.године, може се видети пад броја незапослених лица и пораст запошљавања.

	Број незапослених
децембар 2017.године	5264
децембар 2018.године	4625

Структура незапослених лица која су на евиденцији Националне службе за запошљавање према стручној спреми и полу – децембар 2018.године

Број незапослених лица			Ниш-Пантелеј
Степен стручне спреме	I	укупно	555
		жене	174
	II	укупно	27
		жене	14
	III	укупно	1.019
		жене	415
	IV	укупно	1.807
		жене	980
	V	укупно	61
		жене	15
	VI-1	укупно	244
		жене	146
	VI-2	укупно	132
		жене	83
	VII-1	укупно	773
		жене	491
VII-2	укупно	7	
	жене	6	
VIII	укупно	0	
	жене	0	
УКУПНО	укупно	4.628	
	жене	2.324	

Структура незапослених лица која су на евиденцији Националне службе за запошљавање према старости и полу – децембар 2018.године

Број незапослених лица			Ниш - Пантелеј
Године старости	15 - 19 година	укупно	75
		жене	30
	20 - 24 године	укупно	382
		жене	171
	25 - 29 година	укупно	578
		жене	320
	30 - 34 године	укупно	573
		жене	301
	35 - 39 година	укупно	508
		жене	277
	40 - 44 године	укупно	513
		жене	264
	45 - 49 година	укупно	498
		жене	274
	50 - 54 године	укупно	538
		жене	304
	55 - 59 година	укупно	582
		жене	283
	60 - 64 године	укупно	378
		жене	100
65 и више година	укупно	0	
	жене	0	
укупно			4.628
жене			2.324

Структура незапослених лица која су на евиденцији Националне службе за запошљавање према времену незапослености, односно времену чекања на запослење – децембар 2018.године

Број незапослених лица			Ниш - Пантелеј
Време незапослености	до 3 месеца	укупно	764
		жене	396
	3 до 6 месеци	укупно	423
		жене	205
	6 до 9 месеци	укупно	287
		жене	144
	9 до 12 месеци	укупно	276
		жене	132
	1 до 2 године	укупно	594
		жене	302
	2 до 3 године	укупно	406
		жене	196
	3 до 5 година	укупно	507
		жене	271
	5 до 8 година	укупно	593
		жене	287
	8 до 10 година	укупно	280
		жене	120
	преко 10 година	укупно	495
		жене	271
укупно			4.628
жене			2.324

V - КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА

У складу са Законом, теже запошљива лица су она незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао. Посебно су угрожена лица која се истовремено суочавају са више фактора отежане запошљивости. Одређеним програмима и мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај тих лица на тржишту рада, тако да теже запошљива лица имају приоритет код укључивања у поједине мере.

У 2019. години статус теже запошљивих лица, а у складу са проценом запошљивости, која ће имати приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања су: млади до 30 година живота, вишкови запослених, старији од 50 година, лица без квалификација и нискоквалификовани, особе са инвалидитетом, Роми, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци), млади у домском смештају, млади у хранитељским породицама, млади у старатељским породицама и жртве породичног насиља.

Међутим, у програме и мере активне политике запошљавања потребно је укључивати и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија незапослених као што су: жене (посебно жене жртве трговине људима), избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју, бивши извршиоци кривичних дела и сл. на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада.

V- ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ ПАНТЕЛЕЈ

Локални акциони план запошљавања Градске општине Пантелеј је документ који се базира на поштовању смерница политике запошљавања ЕУ, посебно смерница за раст и стварање услова за запошљавање, као и на уважавању Националног акционог плана запошљавања РС.

Таква политика треба да доведе до стабилног раста запослености, повећања продуктивности, спречавања искључености са тржишта рада, отварање нових радних места, веће улагање у људски капитал, подстицање и повећање продуктивности. Категорије теже запошљивих лица у 2019. години ће имати приоритет за запошљавање и укључивање у мере активне политике запошљавања.

Политика запошљавања у Градској општини Пантелеј утицаће на раст запошљавања и одрживо повећање запослености првенствено у приватном сектору, на очување радних места, повећање понуде радне снаге и потражње и улагања у људски капитал путем додатних обука и образовања.

Раст запошљавања и одрживо повећање запослености, у великој мери зависиће од успеха у другим економским активностима, како на нивоу Градске општине Пантелеј, тако и на нивоу Србије. Развој привреде, привлачење страних директних инвестиција, унапређење система образовања и система социјалне заштите, спровођење концепта децентрализације и ублажавање регионалних разлика у великој мери ће се одразити на спровођење локалног акционог плана запошљавања Градске општине Пантелеј.

Поред Филијале за запошљавање Ниш, која је носилац политике запошљавања на територији Града, решењем Већа Градске општине Пантелеј формиран је Локални савет за запошљавање, као саветодавно тело које оснивачу даје мишљења и препоруке у вези питања од интереса за унапређење запошљавања и то: плановима запошљавања, програмима и мерама активне политике запошљавања, прописима из области запошљавања и другим питањима у области запошљавања.

У складу са Законом, а по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање Скупштина Градске општине Пантелеј је усвојила Локални акциони план запошљавања Градске општине Пантелеј за 2019. годину којим су дефинисани приоритети политике запошљавања, мере за остваривање приоритета, носиоци послова запошљавања и извори финасирања појединачних мера.

Формирањем Локалног савета за запошљавање и доношењем Локалног акционог плана за запошљавање Градске општине Пантелеј за 2019. годину, Градска општина Пантелеј је препознала могућност да утиче на политику запошљавања на својој територији и да установљава мере за смањење незапослености и повећања запослености.

VI - ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ ЗА 2019. ГОДИНУ

Уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, показатеље стања на тржишту рада, текуће реформске процесе и идентификоване кључне изазове и препреке на странама тражње за радом и понуде рада, утврђени су приоритети политике запошљавања у 2019. години:

- I Побољшање услова на тржишту рада и унапређење институција тржишта рада,
- II Подстицање запошљавања и укључивања теже запошљивих лица на тржиште рада и подршку локалној политици запошљавања,
- III Унапређење квалитета радне снаге и улагање у људски капитал.

VI I - ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ ЗА 2019. ГОДИНУ

Утврђени приоритети и циљеви постижу се спровођењем програма и мера активне политике запошљавања у 2019. години.

У циљу повећања запослености и смањења незапослености у 2019. години, Локалним акционим планом запошљавања реализоваће се следећи програми и мере:

1. Јавни радови
2. Субвенција за самозапошљавање
3. Друге мере (субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих лица, програм обуке на захтев послодавца...).

1. Јавни радови

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за: исплату накнаде за обављен посао незапосленим лицима укљученим у јавне радове, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада, накнаду трошкова спровођења јавних радова и, у случају потребе за организовањем обуке, накнаду трошкова обуке.

У 2019. години организоваће се јавни радови у области одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

У 2019. години организоваће се јавни радови и за особе са инвалидитетом.

2. Субвенција за самозапошљавање

Субвенција за самозапошљавање - одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у ЛАПЗ;

Подршка самозапошљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за самозапошљавање. Намењена је незапосленим лицима која се воде на евиденцији националне службе за запошљавање и имају завршену обуку за развој предузетништва.

3. Друге мере

Уколико се у току спровођења наведених мера установи да има потребе и могућности за реализацију и других мера, Локални савет за запошљавање може утврдити и програм других мера за које постоји интересовање, у оквиру планираних средстава Одлуком о буџету Градске општине Пантелеј за 2019. Годину.

VIII - СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА

За реализацију мера активне политике запошљавања из Локалног акционог плана, средства су планирана Одлуком о буџету Градске општине Пантелеј за 2019. годину у износу од 2.600.000,00 динара и то:

- 1.100.000,00 динара путем суфинансирања и
- 1.500.000,00 динара путем техничке подршке Националне службе за запошљавање.

IX - НОСИОЦИ СПРОВОЂЕЊА МЕРА

Мере предвиђене Локалним акционим планом реализоваће Веће Градске општине Пантелеј, стручне службе Управе Градске општине Пантелеј и Локални савет за запошљавање у сарадњи са Националном службом за запошљавање и социјалним партнерима.

ПРЕГЛЕД МЕРА И ПРОГРАМА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ ЗА 2019.ГОДИНУ

Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Носиоци активности
1.Организовање јавних радова од интереса за Градску општину Пантелеј	Спровођење јавних радова од интереса за Градску општину Пантелеј	Број и структура лица ангажованих на јавним радовима из категорије теже запошљивих лица	Веће ГО Пантелеј, стручне службе Управе ГО Пантелеј, Локални савет за запошљавање и Национална служба за запошљавање
2. Субвенција за самозапошљавање	Смањење стопе незапослености	Стопа незапослености □ пропорција незапослених лица у активном становништву радног узраста.	Веће ГО Пантелеј, стручне службе Управе ГО Пантелеј, Локални савет за запошљавање и Национална служба за запошљавање

Преглед Мера и програма за реализацију плана запошљавања је саставни део Локалног акционог плана запошљавања Градске општине Пантелеј за 2019.годину.

Број: 06-6/19-01
Датум: 18.03.2019.

СКУПШТИНА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАНТЕЛЕЈ

ПРЕДСЕДНИК

Срђан Нешић